

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului act normativ

Proiect de LEGE

**privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. /2014
pentru modificarea și completarea Legii recunoștinței față de eroii-martiri și
luptătorii care au contribuit la victoria Revoluției române din decembrie 1989,
precum și față de persoanele care și-au jertfit viața sau au avut de suferit în urma
revoltei muncitorești anticomuniste de la Brașov din noiembrie 1987 nr.341/2004**

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii proiectului de act normativ

Promovarea proiectului de act normativ este determinată de necesitatea promovării unor măsuri care să rezolve situația actuală, prin concretizarea unei forme cu prevederi clare fără echivoc, pentru respectarea adevărului istoric, care să coincidă realității în raport cu faptele și evenimentele din decembrie 1989, în vederea acordării recunoștinței Statului român numai față de persoanele care au avut un rol determinant la victoria Revoluției Române din Decembrie 1989, implicând reluarea plăților cu un efort bugetar redus față de cel existent, descurajarea abuzurilor, a încălcării prevederilor legale, ceea ce aduce în randul Revoluționarilor autentici răsplata binemeritată a unui Stat care nu-și uită eroi și transformarea „prejudiciului de imagine” prin recâștigarea demnității revoluționarilor odată cu împlinirea unui sfert de secol de la Revoluția din 1989.

Modificările propuse prin proiectul de act normativ sunt generate și de presiunea societății civile, existând suspiciuni asupra numărului crescut de persoane care au certificate de revoluționar conform Legii 341/2004 și care beneficiază de toate drepturile conferite de această lege.

Urgența acestui proiect de act normativ este justificată și de reluarea plăților privind indemnizațiile reparatorii pentru toate categoriile de beneficiari, conform prevederilor Legii nr.341/2004, începând cu luna ianuarie 2015. Promovarea proiectului de act normativ elimină dificultățile în exercitarea bugetului de stat și permite încadrarea în bugetul

aprobat pentru anul 2015.

Din aceste considerente adoptarea unui act normativ care prevede măsuri necesare pentru rezolvarea acestor situații trebuie făcută cu precădere și de îndată.

1. Descrierea situației actuale

1. *Legea nr.341/2004*, a recunoștinței față de eroii-martiri și luptătorii care au contribuit la victoria Revoluției române din decembrie 1989, precum și față de persoanele care și-au jertfit viața sau au avut de suferit în urma revoltei muncitorești anticomuniste de la Brașov din noiembrie 1987 *prevede preschimbarea certificatelor emise în baza Legii 42/1990*, pentru cinstirea eroilor-martiri și acordarea unor drepturi urmașilor acestora, ranitilor, precum și luptătorilor pentru victoria Revoluției din decembrie 1989

-*Legea nr.341/2004* succede *Legii nr.42/1990*, dar ambele acte normative au generat multiplicarea numărului de beneficiari, astfel:

a) în anul 1996 în evidența Secretariatului de Stat Pentru Problemele Revoluționarilor, un număr de **9741** persoane aveau Certificate de revoluționar;

b) listele care au fost transmise Administrației Prezidențiale prin două adrese cu nr.284 și nr.285/ 24.03.1997, conțineau un număr de **7686 persoane** cărora li s-au acordat Certificate de revoluționar;

c) la nivelul anului 2010, în evidențele Secretariatului de Stat, după publicarea în Monitorul Oficial nr. 467bis/2010, numărul beneficiarilor a crescut considerabil, existând **21.245 persoane** cărora li s-au acordat Certificate de revoluționar;

d) Dosarele înregistrate în baza electronică din arhiva instituției atestă un număr de **21.606 persoane**, beneficiari ai *Legii 341/2004* (mai puțin urmași de erou martir).

2. Certificatele emise în baza *Legii 341/2004* generează drepturi, iar sumele aferente plății indemnizațiilor reparatorii prevăzute în lege se suportă de la bugetul de stat.

3. Constatarea sau existența unor sesizări cu privire la autenticitatea adevărurilor depuse la Casele de Pensii.

4. Unele situații care au dus la majorarea numărului beneficiarilor și implicit a numărului certificatelor de revoluționar:

-Permisivitatea prevederilor cuprinse în cele 2 legi și în actele normative subsidiare sau intermediare, ceea ce a dus la aplicarea greșită sau abuzivă a Legii nr.42/1990 și a Legii nr.341/2004.

-Admiterea contestațiilor sau a dosarelor care nu au primit avizul Comisiei prev. la art.13 din Legea 341/2004, dar au primit avizul Comisiei Parlamentare

- Anterior acțiunii de preschimbare a certificatelor s-au publicat în Monitorul Oficial numeroase erate prin care se rectificau anumite erori materiale aparute în Decretele Prezidentiale, prin care au fost acordate titlurile în baza Legii nr.42/1990. În conformitate cu Legea privind tehnica legislativă, în anumite situații, condițiile de formă și de fond ale emiterii eratelor au fost încălcate.

- Hotărâri ale instanțelor de judecată. În unele cazuri a fost preschimbat certificatul doveditor în urma unei sentințe judecătorești, chiar dacă sentința obliga Secretariatul de Stat și Comisia Parlamentară a Revoluționarilor din Decembrie 1989 doar să analizeze dosarul reclamanților.

5. Situația actuală are puternice efecte negative:

-din partea autorităților care vor avea incertitudine în deciziile de plată a beneficiilor în condițiile existenței unor persoane neîndreptățite să obțină aceste calități (titluri);

-în rândul categoriilor de persoane există o stare de conflict, confuzie, neîncredere care aduce prejudicii de imagine, respect și recunoștință;

-dificultăți în execuția bugetului de stat.

6. Prevederile actuale nu sunt unitare:

-revoluția din decembrie 1989, care a schimbat un regim este completată de o revoltă anticomunistă, care a avut loc în anul 1987

-deși inclusă în Legea 341/2004 nu există prevederi care să conțină controlul aplicării legii pentru această categorie și ca urmare persoanele beneficiare ale revoltei muncitorești de la Brașov nu se află în evidențele Secretariatului de Stat

-modul de gestionare a situațiilor este eterogen, iar diferențele ar reprezenta și o formă de discriminare, nu este practică și poate genera tensiuni sociale

7.Actuala formă de reglementare a Legii 34/2004 a creat inechități întrucât nu sunt clarificate și evidențiate criteriile și aspecte importante:

- amestecul între victime și cei care au ucis
- amestecul între reținuți în legătură cu manifestatiile anticomuniste și reținuți pentru infracțiuni de drept comun
- amestecul între persoanele care aveau calitatea de angajat al obiectivelor de interes national sau strategic ocupate sau apărate și cei care le-au ocupat sau apărat
- luptătorii cu merite deosebite sunt identificați până la data de 25 decembrie 1989, în condițiile în care doar până la data de 22 decembrie 1989 putem recunoaște existența unor fapte deosebite și meritorii pentru această categorie de revoluționari și tot până la această dată putem vorbi despre revoluție;
- nu se face distincție între orasele martir, unde s-au tras focuri de armă, unde au murit oameni și celelele localități.

8.Demersurile legale referitoare la preschimbarea sau acordarea de certificate unor persoane care nu aveau nicio legatură cu Revoluția Română din Decembrie 1989, concretizate prin sesizări ale instituțiilor abilitate se dovedesc și s-au dovedit insuficiente să rezolve situația în timp util și definitiv.

Există multe cazuri în care faptele sunt fie prescrise, fie imposibil de reconstituit datorită șirului întreg de ilegalități: dispariția registrelor cu evidența certificatelor eliberate, lipsa unei situații clare a istoricului fiecărui dosar, etc.

9.În concluzie, Legea 341/2004 în forma actuală:

- nu mai corespunde realităților social-politice și economice actuale;
- aplicarea greșită sau abuzivă a generat inechități și multiplicarea numărului beneficiarilor ;
- a generat conflicte sociale, manifestații de stradă, perturbarea activității instituției, zvonuri cu impact negativ răspândite pe diferite paliere, aducând atingere și autorității de stat;
- nu prevede sau evidențiază criteriile și aspecte importante pentru persoanele care au avut un rol determinat și pentru care se justifică existența unui astfel de act normativ;
- multiplicarea numărului certificatelor a generat stoparea plăților începând cu anul 2012, persoanelor prevăzute la art. 4 alin. (4) din Legea nr. 341/2004.

	<p>- plata indemnizațiilor în condițiile prevederilor actuale, având în vedere multiplicarea numărului certificatelor îngreunează bugetul de stat și nu se justifică;</p> <p>-a determinat luarea măsurii de sistare a plății indemnizațiilor, care s-a produs în temeiul mai multor acte normative, în condițiile prevederilor actuale este inechitabilă față de persoanele îndreptățite, care au obținut certificate de revoluționar în baza autenticității și veridicității actelor depuse la dosar, ceea ce a condus la probleme sociale grave (credite neachitate care au generat executări silite, abandonuri școlare, boli, decese).</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Pentru aplicarea corectă a legii și acordării recunoștinței Statului român numai față de persoanele care au avut un rol determinant la victoria Revoluției Române din Decembrie 1989, se propun următoarele reglementări:</p> <p>1.Evidențierea în clar a contribuției persoanelor din punct de vedere al etapelor care definesc ceea ce reprezintă Revoluția, declanșarea, desfășurarea și efectele imediate ale acesteia.</p> <p>2.Se stabilesc categoriile de persoane care vor beneficia de recunoștință și gratitudine, respectiv cele care au avut un rol determinant la victoria Revoluției Române din Decembrie 1989.</p> <p>3.Recunoașterea meritelor și plata indemnizației lunare se justifică și este evidențiată doar față de luptătorii care si-au pus viața în pericol și prin acțiunile lor au avut un rol determinat și au contribuit în mod nemijlocit la victoria Revoluției Române din 1989.</p> <p>4.Clarificarea condițiilor pentru veridicitate și respectarea prevederilor legale, inserarea răspunderii și a categoriilor care nu beneficiază de prevederile legii.</p> <p>5.Stabilirea modalității pentru eliberarea certificatelor privind încadrarea categoriei luptătorilor cu rol determinant.</p> <p>6.Procedura este simplificată, având la bază dosarele existente, constituite pentru preschimbare conform Legii 341/2004. Se stabilesc reguli clare pentru stabilirea persoanelor și pentru eliberarea certificatelor.</p> <p>7.Prin solicitare la cererea beneficiarilor, ținând cont și de condițiile evidențiate pentru fiecare categorie se eficientizează timpul de procesare până la soluționare.</p> <p>8.Se evită situațiile care pot genera interpretări sau ilegalități, cum este înaintarea adeverințelor direct către Casele de Pensii.</p> <p>9.Raportarea coeficientului de multiplicare la ”câștigul</p>

salarial mediu brut” utilizat pentru fundamentarea bugetului asigurărilor sociale prin Legea bugetului asigurărilor sociale de stat, conform prevederilor legale actuale.

10. Eliminarea anumitor drepturi pentru a diminua efortul bugetar.

Se acordă indemnizația lunară de 1,10 din câștigul salarial mediu brut utilizat pentru fundamentarea bugetului asigurărilor sociale prin Legea bugetului asigurărilor sociale de stat, doar acestei noi categorii, respectiv a Luptătorilor cu Rol Determinant, ceea ce duce la diminuarea efortului bugetar.

11. Se stabilesc criterii clare pentru determinarea beneficiarilor:

- distincție între victime și cei care au ucis;
- distincție între reținuți în legătură cu manifestațiile anticomuniste și reținuți pentru infracțiuni de drept comun;
- distincție între persoanele care aveau calitatea de angajat și se aflau în timpul programului de lucru în obiectivele de importanță vitală ocupate sau apărute, față de persoanele care le-au ocupat sau apărut;

- luptătorii cu rol determinant sunt identificați până la fuga dictatorului, din data de 22 decembrie 1989, în condițiile în care doar până la această dată a fost revoluție și implicit au existat fapte deosebite și meritorii pentru această categorie de revoluționari;

- Putem vorbi despre revoluție doar până la data de 22 decembrie, data la care șeful statului de atunci a fost răsturnat, astfel cum este menționat și în Hotărârea de la Strasbourg din 24 mai 2011: „În ceea ce privește obiectivele dosarului nr. 97/P/1990, trebuie, de asemenea, precizate limitele în perioada care au fost luate în considerare. Astfel, trebuie subliniat faptul că investigațiile au vizat faptele comise în intervalele de timp care s-au scurs de la dispersarea adunării ordonată de N. Ceaușescu la 21 decembrie 1989 în Piața Palatului și fuga dictatorului intervenită în cursul zilei de 22 decembrie 1989.”

- se face distincție între orasele unde s-au tras focuri de armă, unde au murit oameni și celelalte localități.

12. Stabilirea criteriilor clare de evidențiere și determinare a beneficiarilor are ca efect și diminuarea efortului bugetar din punct de vedere al plății indemnizațiilor.

13. Art.4 s-a modificat pentru eliminarea discriminării- limitare a dreptului prin casatorie și între urmași.

	<p>14. Art.4² se abrogă întrucât nu își mai găsește aplicarea, plata nu mai este condiționată de venit.</p> <p>15.S-au modificat și introdus prevederi pentru persoanele din categoria celor care au suferit în urma revoltei muncitorești de la Brașov din 1987, care să uniformizeze legea în raport cu toți beneficiarii acesteia.</p> <p>16.Modul de gestionare a situațiilor cu privire la ambele categorii de beneficiari este eterogen</p> <p>17.Această nouă abordare vizează interesul general și reprezintă măsuri de urgență, a căror reglementare nu poate fi amânată.</p>
3. Alte informații	Nu este cazul.
<p>Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ</p>	
1. Impactul macroeconomic	<p>Creșterea eficienței și eficacității în combaterea fenomenelor de fraudă.</p> <p>Stoparea generării de certificate și diminuarea numărului acestora micșorează efortul bugetar.</p>
1¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul.
3. Impactul social	<p>Aplicarea noilor prevederi va avea impact social pozitiv, prin:</p> <ul style="list-style-type: none"> -transformarea „prejudiciului de imagine” și recâștigarea demnității revoluționarilor; -descurajarea abuzurilor, a încălcării prevederilor legale; -pe termen mediu și lung: încetarea conflictelor sociale, manifestațiilor de stradă, perturbării activității instituției, a zvonurilor cu impact negativ răspândite pe diferite paliere, care aduc atingere și autorității de stat. <p>Numărul beneficiarilor scade considerabil.</p>
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru
anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mil. lei -

Indicatori	Anul curent 2014	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		2015	2016	2017	2018	
1	2	3	4	5	6	7
1) Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus:						
-bugetul asigurărilor sociale de stat:						
3. Impact financiar, plus/minus						
-buget de stat						
4) Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5) Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6) Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7) Alte informații	*) Evaluarea este realizată luând în considerare					

	sistarea de la plata indemnizației a unui număr de 16.012 beneficiari					
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:						
a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;	<p>-Legea nr. 341/2004 a recunoștinței față de eroii - martiri și luptătorii anticomuniști care au contribuit la victoria Revoluției Române din Decembrie 1989, precum și față de persoanele care și-au jertfit viața sau au avut de suferit în urma revoltei muncitorești anticomuniste de la Brașov din noiembrie 1987.</p> <p>-Hotărârea Guvernului nr.1214/2004, pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii recunoștinței față de eroii-martiri și luptătorii care au contribuit la victoria Revoluției române din decembrie 1989 nr. 341/2004, cu modificările și completările la zi.</p> <p>- Hotărârea Guvernului nr.1707/2006 pentru modificarea și completarea Normelor metodologice de aplicare a Legii recunoștinței față de eroii-martiri și luptătorii care au contribuit la victoria Revoluției române din decembrie 1989 nr. 341/2004, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1.412/2004</p> <p>-Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 6/2008 pentru modificarea și completarea Legii recunoștinței față de eroii-martiri și luptătorii care au contribuit la victoria Revoluției române din decembrie 1989 nr. 341/2004.</p>					
b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	<p>Având în vedere atomizarea actelor normative este necesară o hotărâre de Guvern unitară privind Normele metodologice de aplicare a Legii recunoștinței față de eroii-martiri și luptătorii care au contribuit la victoria Revoluției române din decembrie 1989 nr. 341/2004.</p>					
2)Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația	Nu este cazul.					

comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	
3) Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul.
4) Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Modificările legislative nu contravin jurisprudenței Curții de Justiție a Uniunii Europene.
5) Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.
6) Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 6-a Consultări efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1) Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	În procesul de elaborare a proiectului de act normativ au fost îndeplinite procedurile prevăzute de Legea nr.52/2003 privind transparența decizională, republicată. Dezbaterile care au avut loc în ședința din 23.09.2014, cu ocazia întrunirii Colegiului consultativ al revoluționarilor, la care au participat un număr de aproximativ 70 persoane, și au fost reprezentate 65 de asociații de revoluționari, precum și reprezentanții celor trei organizații de revoluționari au fost consemnate și făcute publice. Cu această ocazie s-a încheiat un Protocol între Secretarul de Stat și Asociațiile de revoluționari.
2) Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	În conformitate cu art 7 alin.(3) din Hotărârea Guvernului nr.563/2014, s-a convocat Colegiului Consultativ al Revoluționarilor.

<p>3) Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p>4) Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</p>	<p>Nu e cazul</p>
<p>5) Informații privind avizarea de către:</p>	
<p>a) Consiliul Legislativ</p>	<p>Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 1435/2014.</p>
<p>b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării</p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p>c) Consiliul Economic și Social</p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p>d) Consiliul Concurenței</p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p>e) Curtea de conturi</p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p>6) Alte informații</p>	

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1) Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Procedura de transparență decizională conform art. 6 din Legea nr. 52/2003 a fost îndeplinită.
2) Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.
3) Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare

1) Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul.
2) Alte informații	Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii recunoștinței față de eroii-martiri și luptătorii care au contribuit la victoria Revoluției române din decembrie 1989, precum și față de persoanele care și-au jertfit viața sau au avut de suferit în urma revoltei muncitorești anticomuniste de la Brașov din noiembrie 1987 nr.341/2004.

PRIM-MINISTRU

VICTOR VIOREL PONTA